

GONZALO ARMIENTA HERNÁNDEZ

TRATADO TEÓRICO  
PRÁCTICO DE LOS RECURSOS  
ADMINISTRATIVOS

*Introducción del doctor*  
FERNANDO FLORES GARCÍA

*Prólogo del doctor*  
MIGUEL ACOSTA ROMERO

*Segunda edición*



EDITORIAL PORRÚA, S. A.  
AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15  
MÉXICO, 1992

# ÍNDICE

## PRIMERA PARTE

### EL ACTO ADMINISTRATIVO

	<i>Pág.</i>
CAPÍTULO I. Concepto de acto administrativo .....	5
CAPÍTULO II. Clasificación de los actos administrativos ....	7
CAPÍTULO III. Elementos del acto administrativo .....	11
CAPÍTULO IV. Caracteres del acto administrativo .....	13
CAPÍTULO V. Efectos del acto administrativo .....	17
CAPÍTULO VI. El acto administrativo perfecto .....	19
<i>Sección 1.</i> La discrecionalidad .....	20
<i>Sección 2.</i> El silencio administrativo .....	23
<i>Sección 3.</i> Cosa juzgada administrativa .....	25
<i>Sección 4.</i> El concordato tributario .....	27
CAPÍTULO VII. El acto administrativo ilegal .....	31
<i>Sección 1.</i> Vicios del acto administrativo .....	31
<i>Sección 2.</i> Desviación de poder .....	35
<i>Sección 3.</i> La convalidación .....	37
CAPÍTULO VIII. Extinción del acto administrativo .....	39
<i>Sección 1.</i> Formas de extinción del acto administrativo ..	39
<i>Sección 2.</i> Revocación del acto administrativo .....	40
<i>Sección 3.</i> Nulidad del acto administrativo .....	41
<i>Sección 4.</i> El acto administrativo inexistente .....	43
<i>Sección 5.</i> La caducidad y la prescripción .....	43

## SEGUNDA PARTE

### EL RECURSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I. Antecedentes históricos del recurso administra- tivo en nuestro país .....	49
CAPÍTULO II. Concepto de recurso .....	53
<i>Sección 1.</i> Concepto genérico de recurso .....	53
<i>Sección 2.</i> Concepto específico de recurso administrativo	54

<b>CAPÍTULO III. Naturaleza del recurso administrativo</b> .....	57
<i>Sección 1.</i> El recurso administrativo como prerrogativa de la autoridad .....	57
<i>Sección 2.</i> El recurso administrativo como acto o como derecho .....	58
<i>Sección 3.</i> Objeto de los recursos administrativos .....	60
<b>CAPÍTULO IV. Justificación de los recursos administrativos</b> .....	63
<i>Sección 1.</i> Necesidad de los recursos administrativos ....	63
<i>Sección 2.</i> Ventajas y desventajas de los recursos administrativos .....	65
<b>CAPÍTULO V. El recurso administrativo como un medio de control de los actos de la Administración Pública</b> .....	67
<i>Sección 1.</i> El control administrativo .....	67
<i>Sección 2.</i> El recurso administrativo como un medio de control .....	69
<b>CAPÍTULO VI. La clasificación de los recursos administrativos</b> .....	71
<i>Sección 1.</i> Diversas clasificaciones .....	71
<i>Sección 2.</i> El recurso administrativo ante la misma autoridad .....	73
<i>Sección 3.</i> Recursos administrativos ante autoridad superior y ante órganos especializados .....	74
<i>Sección 4.</i> El recurso jerárquico .....	75
<i>Sección 5.</i> El recurso administrativo ante autoridades autárquicas .....	76
<i>Sección 6.</i> Diversas clases de recursos jerárquicos .....	78
1. El recurso de súplica .....	78
2. El recurso de revisión .....	78
3. Recursos económico-administrativos .....	78
<b>CAPÍTULO VII. Caracteres y elementos del recurso administrativo</b> .....	79
<i>Sección 1.</i> Caracteres del recurso administrativo .....	79
<i>Sección 2.</i> Elementos del recurso administrativo .....	80
<b>CAPÍTULO VIII. El recurso administrativo y otros conceptos jurídicos</b> .....	85
<i>Sección 1.</i> El recurso administrativo y el derecho de petición .....	85
<i>Sección 2.</i> Recurso administrativo y reclamación .....	87
<i>Sección 3.</i> La autotutela y el recurso administrativo ....	87

<b>CAPÍTULO IX. El procedimiento en los recursos administrativos</b> .....	89
<i>Sección 1.</i> Requisitos esenciales para la admisión del recurso administrativo .....	89
<i>Sección 2.</i> Requisitos formales para la admisión del recurso administrativo .....	92
<i>Sección 3.</i> Del escrito del recurso administrativo .....	95
<i>Sección 4.</i> El procedimiento administrativo .....	97
<i>Sección 5.</i> La resolución administrativa definitiva .....	99
<i>Sección 6.</i> De la terminación del recurso administrativo	103
<b>CAPÍTULO X. Efectos del recurso administrativo</b> .....	107
<i>Sección 1.</i> Efectos generales .....	107
<i>Sección 2.</i> La suspensión de los efectos del acto administrativo .....	107
<b>CAPÍTULO XI. El recurso administrativo y el proceso</b> .....	113
<i>Sección 1.</i> Breve referencia al Derecho Procesal .....	113
<i>Sección 2.</i> El recurso administrativo y el Derecho Procesal	121
<i>Sección 3.</i> Diferencias entre el recurso administrativo y el proceso jurisdiccional .....	124
<i>Sección 4.</i> Relación entre el recurso administrativo y la instancia jurisdiccional .....	128

TERCERA PARTE

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

(PARTE ESPECIAL)

<b>CAPÍTULO I. Los recursos administrativos en materia tributaria</b> .....	133
<b>CAPÍTULO II. Los recursos administrativos en materia de seguridad social</b> .....	145
<b>CAPÍTULO III. El recurso administrativo en materia bancaria</b>	163
<b>CAPÍTULO IV. El recurso administrativo en materia de salud</b>	165
<b>CAPÍTULO V. El recurso administrativo en materia de responsabilidades</b> .....	169
<b>CAPÍTULO VI. El recurso administrativo en materia de obras públicas</b> .....	175
<b>CAPÍTULO VII. El recurso administrativo en materia de ecología y protección al ambiente</b> .....	179
<b>CAPÍTULO VIII. El recurso administrativo en materia de propiedad industrial</b> .....	183
<b>CAPÍTULO IX. El recurso administrativo en materia agrope-</b>	

cuaria .....	185
CAPÍTULO X. El recurso administrativo en materia de hidrocarburos .....	187
CAPÍTULO XI. El recurso administrativo en materia de adquisiciones, arrendamientos y prestaciones de servicios relacionados con bienes muebles .....	189
CAPÍTULO XII. El recurso administrativo en materia de expropiación .....	191
CAPÍTULO XIII. El recurso administrativo en materia de población .....	193
CAPÍTULO XIV. El recurso administrativo en materia de turismo .....	195
CAPÍTULO XV. El recurso administrativo en materia de información, estadística y geográfica .....	199
CAPÍTULO XVI. El recurso administrativo en materia de aguas .....	203
CAPÍTULO XVII. El recurso administrativo en materia forestal .....	207
CAPÍTULO XVIII. El recurso administrativo en materia de distribución de gas .....	211
CAPÍTULO XIX. El recurso administrativo en materia de minería .....	215
CAPÍTULO XX. El recurso administrativo en materia nuclear en lo relativo a seguridad radiológica .....	219
CAPÍTULO XXI. El recurso administrativo en materia de pesca .....	223
CAPÍTULO XXII. El recurso administrativo en materia de caza .....	227
CAPÍTULO XXIII. El recurso administrativo en materia de protección al consumidor .....	229
CAPÍTULO XXIV. El recurso administrativo en materia de comunicaciones .....	233
CAPÍTULO XXV. El recurso administrativo en materia del deporte .....	247
CAPÍTULO XXVI. El recurso administrativo en materia de derechos de autor .....	251
CAPÍTULO XXVII. El recurso administrativo en materia penitenciaria .....	255
CAPÍTULO XXVIII. El recurso administrativo en materia de menores infractores .....	259
CAPÍTULO XXIX. El recurso administrativo en las zonas federales .....	261

CAPÍTULO XXX. El recurso administrativo en materia de carreteras federales .....	263
CAPÍTULO XXXI. El recurso administrativo en materia marítima .....	265
CAPÍTULO XXXII. El recurso administrativo en materia de semillas .....	267

CUARTA PARTE

HACIA LA UNIDAD DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I. Necesidad de unificación de los recursos administrativos .....	284
CAPÍTULO II. Principios rectores de los recursos administrativos .....	275
CAPÍTULO III. Principios rectores del procedimiento en el curso administrativo .....	284
CONSIDERACIONES FINALES .....	289
APÉNDICE DE JURISPRUDENCIA Y TESIS SOBRESALIENTES EN MATERIA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....	297
BIBLIOGRAFÍA .....	345
LEGISLACIÓN CONSULTADA .....	351
ÍNDICE ALFABÉTICO DE LA JURISPRUDENCIA Y TESIS SOBRESALIENTES .....	355